

## REPÚBLICA DE COLOMBIA



### RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO JUZGADO CUARENTA Y SEIS ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO SECCIÓN SEGUNDA<sup>1</sup>

Bogotá D.C., tres (3) de febrero de dos mil veintitrés (2023)

**EXPEDIENTE No:** 11001-33-42-046-2022-00605-00<sup>2</sup>  
**CONVOCANTE:** ÁNGELA INÉS VALENZUELA HERNÁNDEZ  
**CONVOCADO:** NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
NACIONAL – FONDO NACIONAL DE  
PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO –  
FOMAG - Y OTROS.

**MEDIO DE CONTROL:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO –  
CONCILIACIÓN PREJUDICIAL

---

#### ASUNTO

Procede el Despacho a pronunciarse sobre la posibilidad de aprobar o no la conciliación judicial efectuada entre ÁNGELA INÉS VALENZUELA HERNÁNDEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.590.556; y la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE BOGOTÁ D.C., adelantada el día 15 de diciembre de 2022, ante la Procuraduría 9ª Judicial II para Asuntos Administrativos.

#### I. ANTECEDENTES

##### 1. De la solicitud de conciliación

El día 19 de octubre de 2022, Ángela Inés Valenzuela Hernández, mediante apoderado judicial, solicitó ante Procuraduría General de la Nación citar a conciliación extrajudicial a la NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO – FOMAG -, la FIDUCIARIA LA PREVISORA S.A., y la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE BOGOTÁ D.C., con el fin de que se le reconociera y pagará la sanción por mora derivada del pago inoportuno de las cesantías.

---

<sup>1</sup> Correos electrónicos: [jadmin46bta@notificacionesri.gov.co](mailto:jadmin46bta@notificacionesri.gov.co) y [jadmin46bt@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:jadmin46bt@cendoj.ramajudicial.gov.co)  
Para la recepción de memoriales solo está disponible el siguiente correo electrónico:  
[correscanbta@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:correscanbta@cendoj.ramajudicial.gov.co)

<sup>2</sup> [11001334204620220060500](https://www.cendoj.gov.co/11001334204620220060500)

La petición de conciliación se sustenta en los hechos que a continuación se sintetizan:

1. El día 9 de junio de 2020, Ángela Inés Valenzuela Hernández presentó solicitud de avance de cesantías (reconocimiento parcial de cesantías) ante la Secretaría de Educación de Bogotá D.C.
2. Por Resolución No. 3756 de 22 de julio de 2020, la Secretaría de Educación de Bogotá D.C., reconoció las cesantías parciales a la convocante, la cuales fueron pagadas hasta el día 15 de octubre de 2020.
3. El día 15 de septiembre de 2020, acaeció el vencimiento de los 70 días previstos en la Ley 244 para el pago de las cesantías.
4. El día 11 de julio de 2022, la convocante solicitó ante la entidad demandada el reconocimiento y pago de sanción moratoria por el pago inoportuno de las cesantías.
5. Transcurrido el término de 3 meses sin respuesta por la entidad demandada, se configuró el silencio administrativo negativo.
6. Por razón de la sanción moratoria se le adeuda la suma de \$4'405.970.

## **2. Trámite Conciliatorio**

El apoderado de la parte convocante presentó solicitud de conciliación el día 19 de octubre de 2022, a la Procuraduría delegada del Ministerio Público ante los Jueces Administrativos<sup>3</sup>.

Por auto de 1 de noviembre de 2022<sup>4</sup>, se admitió la solicitud de conciliación presentada por la parte convocante, y, en consecuencia, se fijó fecha y hora para adelantar la audiencia de conciliación.

El día 15 de diciembre de 2022<sup>5</sup>, se adelantó la audiencia de conciliación extrajudicial, en la cual las partes llegaron a un acuerdo conciliatorio

## **3. Acuerdo Conciliatorio.**

En audiencia de conciliación celebrada el 15 de diciembre de 2022, las partes llegaron al acuerdo conciliatorio que se sintetiza a continuación:

1. Se reconocerá el 90% del saldo insoluto de la mora. Ello teniendo en cuenta que se realizó un pago por vía administrativa.

---

<sup>3</sup> Páginas 1-23 del documento 1 del expediente.

<sup>4</sup> Páginas 24-25 del documento 1 del expediente.

<sup>5</sup> Páginas 94-103 del documento 1 del expediente.

2. Se pagará dentro de los 45 días después de radicado el auto aprobatorio ante la Secretaría de Educación, periodo en el cual no se pagarán intereses.

3. No se reconoce valor alguno por indexación

En consecuencia, los valores a pagar serán los siguientes:

<b>VALOR TOTAL PARA PAGAR POR PARTIDAS COMPUTABLES NIVEL EJECUTIVO</b>	
Valor sanción moratoria 100%	\$ 2'971.017
<b>VALOR A PAGAR</b>	<b>\$ 2'673.915</b>

## II. CONSIDERACIONES

### 1. De la competencia

La conciliación extrajudicial en lo contencioso administrativo sólo puede ser adelantada ante los agentes del Ministerio Público asignados al Juez o Corporación que fuere competente para conocer de la acción de restablecimiento del derecho, reparación directa o contractual (Arts. 60 de la Ley 23 de 1991 y 23 de la Ley 640 de 2001). En este evento, el acuerdo debe ser enviado al Juez o Tribunal correspondiente para su homologación o aprobación judicial, para que tenga eficacia.

Se precisa que, a veces de lo establecido en el inciso primero del artículo 95 de la Ley 2220 de 2022, actual Estatuto de Conciliación que entró a regir recientemente, el reparto de las solicitudes de conciliación se realiza de acuerdo con las reglas de reparto definidas por el Procurador General de la Nación (sin atender necesariamente al factor de competencia territorial definido para los jueces de conocimiento),

No obstante, para el caso presente se tiene que la audiencia de conciliación extrajudicial en que se llegó a un acuerdo de voluntades, tuvo lugar el 15 de diciembre de 2022, fecha en la cual aún no entraba en vigencia la legislación anteriormente mencionada<sup>6</sup>.

Por lo tanto, el Procurador 9 Judicial II Para Asuntos Administrativos de Bogotá actuó dentro de su competencia en virtud de lo previsto en las disposiciones aplicables en dicha oportunidad (artículos 60 de la Ley 23 de 1991 y 23 de la Ley 640 de 2001).

<sup>6</sup> “**ARTÍCULO 145. VIGENCIA.** Esta Ley rige íntegramente la materia de conciliación y entra en vigencia seis (6) meses después de su promulgación”.  
Publicada en Diario Oficial 52081 de 30 de junio de 2022, entiéndase que entró en vigencia el 31 de diciembre de 2022.

De igual manera, no le era exigible cumplir con la obligación prevista en el artículo 113 de la Ley 2220 de 2022, consistente en enviar de manera simultánea para la aprobación del juez competente, una copia del acta del acuerdo a la Contraloría General de la República a fin de brindarle la oportunidad de ofrecer un concepto frente a si la conciliación celebrada afectase o no el patrimonio público.

En ese sentido, dado que el trámite de conciliación extrajudicial tuvo lugar antes de que aconteciera la entrada en vigor del nuevo Estatuto de Conciliación, el Despacho se abstendrá de comunicar a la Contraloría respectiva sobre la existencia y avocación del asunto, puesto que la anterior normativa -que aún es aplicable al asunto- no exige su participación en este medio alternativo de solución de conflictos.

En armonía con lo anterior, no se exigirá en el análisis del acta de conciliación precedente los nuevos requisitos indicados en el artículo 109 de la mencionada Ley, pues se reitera, no eran aplicables en la época en que tuvo lugar la celebración de la audiencia de conciliación.

## 2. Aspectos Generales de la Conciliación

El artículo 59 de la Ley 23 de 1991 regulaba la conciliación en asuntos Contencioso Administrativos; sin embargo, dicho artículo fue modificado por el artículo 70 de la Ley 446 de 1998, bajo el siguiente tenor literal:

**Artículo 70.-** Asuntos susceptibles de conciliación. El artículo 59 de la Ley 23 de 1991, quedará así:

**Artículo 59.** Podrán conciliar, total o parcialmente, en las etapas prejudicial o judicial, las personas jurídicas de derecho público, a través de sus representantes legales o por conducto de apoderado, sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo.

La Ley 1395 de 2010<sup>7</sup>, en su artículo 52, dispuso como requisito de procedibilidad para acudir ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, la conciliación prejudicial. Veamos:

“(…)

ARTÍCULO 52. <Ver modificaciones directamente en la Ley 640 de 2001> El artículo 35 de la Ley 640 de 2001 quedará así:

Artículo 35. Requisito de procedibilidad. En los asuntos susceptibles de conciliación, la conciliación extrajudicial en derecho es requisito de procedibilidad para acudir ante las jurisdicciones civil, de familia y contencioso administrativa, de conformidad con lo previsto en la presente ley

---

<sup>7</sup> “Por la cual se adoptan medidas en materia de descongestión judicial”.

para cada una de estas áreas. En los asuntos civiles y de familia podrá cumplirse el requisito de procedibilidad mediante la conciliación en equidad.

Realizada la audiencia sin que se haya logrado acuerdo conciliatorio total o parcial, se prescindirá de la conciliación prevista en el artículo 101 del Código de Procedimiento Civil o de la oportunidad de conciliación que las normas aplicables contemplan como obligatoria en el trámite del proceso, salvo cuando el demandante solicite su celebración.

El requisito de procedibilidad se entenderá cumplido cuando se efectúe la audiencia de conciliación sin que se logre el acuerdo, o cuando vencido el término previsto en el inciso 1o del artículo 20 de esta ley la audiencia no se hubiere celebrado por cualquier causa; en este último evento se podrá acudir directamente a la jurisdicción con la sola presentación de la solicitud de conciliación (...)."

Por su parte, el artículo 12 del Decreto 1716 de 2009, en lo atinente a la aprobación de la conciliación extrajudicial en asuntos de lo Contencioso Administrativo, estableció:

Artículo 12. Aprobación judicial. El agente del Ministerio Público remitirá, dentro de los tres (3) días siguientes a la celebración de la correspondiente audiencia, el acta de conciliación, junto con el respectivo expediente al juez o corporación competente para su aprobación.

No obstante, comoquiera que, en materia contencioso-administrativa, el estudio de la aprobación de la conciliación requiere un mayor grado de análisis y exigencias en razón a que el patrimonio público se puede ver afectado, este Despacho atiende para tal efecto, lo expuesto por el Consejo de Estado que determinó que, para aprobar el acuerdo conciliatorio, se deben verificar los siguientes requisitos:

1. Que la acción no haya caducado (art. 61 ley 23 de 1.991, modificado por el art. 81 Ley 446 de 1.998).
2. Que el acuerdo conciliatorio verse sobre acciones o derechos económicos disponibles por las partes (Art. 59 ley 23 de 1991, 70 ley 446 de 1.998 y Art. 2 parágrafo 2 Decreto 1614 de 2009).
3. Que las partes deben estar debidamente representadas y sus representantes tener capacidad para conciliar (Art. 2 Decreto 1614 de 2009).
4. Que el acuerdo conciliatorio cuente con las pruebas necesarias, y no sea violatorio de la ley y no resultar lesivo para el patrimonio público (artículos 25, 26 37 de la Ley 640 de 2001).

En consecuencia, el Despacho entrará a revisar si el acuerdo conciliatorio cumplió con todos y cada uno de los requisitos antes señalados.

### 3. Caso Concreto

En primer lugar, advierte el despacho que el acuerdo conciliatorio objeto de estudio versa sobre prestaciones de carácter periódico, razón por la cual no opera la figura de la caducidad, como quiera que, de acuerdo con lo señalado en el artículo 164, numeral 1, literal c) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo<sup>8</sup>, el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho contra actos que reconocen o niegan total o parcialmente prestaciones periódicas, se puede ejercer en cualquier tiempo.

Respecto de la representación de las partes, encuentra este Juzgador que las partes acudieron a la audiencia de conciliación debidamente representadas, quienes tenían la facultad para conciliar, como lo demuestran los poderes obrantes en las páginas 5 y 64 del documento solicitud de aprobación.

De igual forma, se advierte que el apoderado de la parte convocante aportó los siguientes medios de prueba:

- ✓ Resolución No. 3756 de 22 de julio de 2020, por medio de la cual se reconoce en favor de Ángela Inés Valenzuela Hernández el pago de una cesantía parcial.
- ✓ Comprobante de pago de cesantías parciales, efectuado el día 15 de octubre de 2020.
- ✓ Derecho de petición de fecha 11 de julio de 2022, a través del cual la señora **Ángela Inés Valenzuela Hernández** pretendió el reconocimiento y pago de la sanción moratoria derivada del pago inoportuno de las cesantías.

### DEL DERECHO CONCILIADO – NORMATIVIDAD

Las cesantías son prestaciones sociales de carácter económico, de orden público, irrenunciables que hacen parte de la seguridad social de los trabajadores y tienen como objetivo la entrega de medios económicos que garanticen la congrua subsistencia del núcleo familiar, durante la época en la que el trabajador se encuentre cesante. En tratándose del sector público existen tres regímenes de

---

<sup>8</sup> "ARTÍCULO 164. OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA. La demanda deberá ser presentada:

1. En cualquier tiempo, cuando:

(...)

c) Se dirija contra actos que reconozcan o nieguen total o parcialmente prestaciones periódicas. Sin embargo, no habrá lugar a recuperar las prestaciones pagadas a particulares de buena fe; (...)"

liquidación de cesantías, a saber: a) El de liquidación retroactiva<sup>9</sup>; b) El de los afiliados al Fondo Nacional de Ahorro<sup>10</sup>, y c) El de los pertenecientes a fondos privados de cesantías<sup>11</sup>.

De otro lado, se tiene que la sanción moratoria es una indemnización a cargo del empleador moroso y a favor del trabajador, establecida con el propósito de resarcir los daños que se causan a este último con el incumplimiento en el pago de la liquidación definitiva o parcial del auxilio de cesantía.

La Ley 50 de 1990<sup>12</sup>, respecto de la forma de liquidar las cesantías, las fechas establecidas para su consignación y la sanción moratoria derivada del pago tardío, en su artículo 99, señala:

“Artículo 99º.- **El nuevo régimen especial de auxilio de cesantía**, tendrá las siguientes características:

**1ª. El 31 de diciembre de cada año se hará la liquidación definitiva de cesantía**, por la anualidad o por la fracción correspondiente, **sin perjuicio de la que deba efectuarse en fecha diferente por la terminación del contrato de trabajo.**

**2ª. El empleador cancelará al trabajador los intereses legales del 12% anual o proporcionales por fracción**, en los términos de las normas vigentes sobre el régimen tradicional de cesantía, con respecto a la suma causada en el año o en la fracción que se liquide definitivamente.

**3ª. El valor liquidado por concepto de cesantía se consignará antes del 15 de febrero del año siguiente**, en cuenta individual a nombre del trabajador en el fondo de cesantía que el mismo elija. **El empleador que incumpla el plazo señalado deberá pagar un día de salario por cada retardo.**” (énfasis agregado).

De lo anterior, se infiere que la Ley 50 de 1990, por un lado, permitió que las cesantías fueran administradas por los fondos, y, de otra parte, determinó que el incumplimiento con la obligación de consignar el valor de las mismas en la cuenta individual del trabajador, ocasionaría una sanción al empleador.

Por su parte a Ley 244 de 1995<sup>13</sup>, estableció la normatividad que debe aplicarse para que las entidades públicas efectuarán el pago de las cesantías en tiempo a los servidores públicos, sin embargo, esta normatividad fue modificada y adicionada por la Ley 1071 de 2006<sup>14</sup> en los siguientes términos:

<sup>9</sup> Contenido en la Ley 65 de 1946 y el Decreto 1160 de 1947.

<sup>10</sup> Establecido en el Decreto 3118 de 1968.

<sup>11</sup> Contemplado en la Ley 344 de 1996 reglamentada por el Decreto 1582 de 1998

<sup>12</sup> “Por la cual se introducen reformas al Código Sustantivo del Trabajo y se dictan otras disposiciones”.

<sup>13</sup> “Se fijan términos para el pago oportuno de cesantías para los servidores públicos, se establecen sanciones y se dictan otras disposiciones”

<sup>14</sup> “Por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías”

ARTÍCULO 1o. OBJETO. La presente ley tiene por objeto reglamentar el reconocimiento de cesantías definitivas o parciales a los trabajadores y servidores del Estado, así como su oportuna cancelación.

ARTÍCULO 2o. **ÁMBITO DE APLICACIÓN.** Son destinatarios de la presente ley los miembros de las Corporaciones Públicas, empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios. Para los mismos efectos se aplicará a los miembros de la fuerza pública, los particulares que ejerzan funciones públicas en forma permanente o transitoria, los funcionarios y trabajadores del Banco de la República y trabajadores particulares afiliados al Fondo Nacional de Ahorro.

ARTÍCULO 3o. RETIRO PARCIAL DE CESANTÍAS. Todos los funcionarios a los que hace referencia el artículo 2o de la presente norma podrán solicitar el retiro de sus cesantías parciales en los siguientes casos:

1. Para la compra y adquisición de vivienda, construcción, reparación y ampliación de la misma y liberación de gravámenes del inmueble, contraídos por el empleado o su cónyuge o compañero(a) permanente.
2. Para adelantar estudios ya sea del empleado, su cónyuge o compañero(a) permanente, o sus hijos.

ARTÍCULO 4o. **TÉRMINOS.** Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

PARÁGRAFO. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes. Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

ARTÍCULO 5o. **MORA EN EL PAGO.** La entidad pública pagadora tendrá **un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles**, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, **para cancelar esta prestación social**, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

PARÁGRAFO. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, **un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas**, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este. (énfasis agregado).

De conformidad con el texto de las disposiciones normativas antes transcritas, es claro que la Ley 244 de 1995, diferencia claramente dos situaciones para efectos de contabilizar los términos a los cuales deben sujetarse las entidades públicas encargadas del reconocimiento del auxilio de cesantías. La primera de ellas se

encuentra referida a la expedición del acto administrativo que decide sobre el derecho del servidor al reconocimiento del auxilio monetario aludido y a su liquidación, frente a la cual la ley estipula un término de 15 o 10 días hábiles, según que se presente la documentación completa o no, y la segunda, relativa al pago efectivo por dicho concepto en un plazo perentorio de 45 días hábiles.

En este orden de ideas, se colige que cuando la documentación se presenta completa, el reconocimiento y pago de las cesantías, bien sea para el retiro parcial de cesantías o definitivas, debe obedecer a los siguientes términos:

1. 15 días a partir de la presentación de la solicitud de liquidación de cesantías para expedir la resolución,
2. 5 días de ejecutoria y (10 días en el CPACA)
3. 45 días para efectuar el pago, para un total de 65 (70) días hábiles.

De lo expuesto, se infiere que el fin del legislador al estipular los anteriores términos, no era otro que el de materializar los postulados constitucionales, referidos al pago oportuno de los salarios, las prestaciones sociales y las pensiones, y pretender evitar que por la ineficiencia de la administración el servidor se vea perjudicado y no reciba a tiempo el auxilio de cesantía que como se sabe es una prestación social que se reconoce en proporción al tiempo de servicio prestado.

Ahora bien, en reciente pronunciamiento de unificación de jurisprudencia<sup>15</sup> la Sección Segunda del Consejo de Estado, como órgano de cierre de esta jurisdicción fijó las siguientes pautas jurisprudenciales sobre el tema, de obligatoria observancia por parte de los jueces de esta Jurisdicción dado su carácter vinculante:

“193. En tal virtud, la Sala dicta las siguientes reglas jurisprudenciales:

3.5.1 **Unificar jurisprudencia** en la sección segunda del Consejo de Estado, para señalar que el **docente oficial**, al tratarse de un servidor público le es aplicable la Ley 244 de 1995 y sus normas complementarias en cuanto a sanción moratoria por el pago tardío de sus cesantías.

3.5.2 **Sentar jurisprudencia** precisando que cuando el acto que reconoce las cesantías se expide por fuera del término de ley, o cuando no se profiere; la sanción moratoria corre 70 días hábiles después de radicada la solicitud de reconocimiento, término que corresponde a: i) 15 días para expedir la resolución; ii) 10 días de ejecutoria del acto; y iii) 45 días para efectuar el pago.

---

<sup>15</sup> CE, SCA, S2, Sentencia de unificación por Importancia jurídica. Sentencia CE-SUJ-SII-012-2018. Bogotá D.C., 18 de julio de 2018. Expediente: 73001-23-33-000-2014-00580-01. No. Interno: 4961-2015. Demandante: Jorge Luis Ospina Cardona.

194. Así mismo, en cuanto a que el acto que reconoce la cesantía debe ser notificado al interesado en las condiciones previstas en el CPACA, y una vez se verifica la notificación, iniciará el cómputo del término de ejecutoria. Pero si el acto no fue notificado, para determinar cuándo corre la ejecutoria, deberá considerarse el término dispuesto en la ley<sup>16</sup> para que la entidad intentara notificarlo personalmente, esto es, 5 días para citar al peticionario a recibir la notificación, 5 días para esperar que compareciera, 1 para entregarle el aviso, y 1 más para perfeccionar el enteramiento por este medio. De igual modo, que cuando el peticionario renuncia a los términos de notificación y de ejecutoria, el acto de reconocimiento adquiere firmeza a partir del día que así lo manifieste. En ninguno de estos casos, los términos de notificación correrán en contra del empleador como computables para sanción moratoria.

195. De otro lado, también se **sienta jurisprudencia** precisando que cuando se interpone el recurso, la ejecutoria correrá 1 día después que se notifique el acto que lo resuelva. Si el recurso no es resuelto, los 45 días para el pago de la cesantía, correrán pasados 15 días de interpuesto.

3.5.3 **Sentar jurisprudencia** señalando que, tratándose de cesantías definitivas, el salario base para calcular la sanción moratoria será la asignación básica vigente en la fecha en que se produjo el retiro del servicio del servidor público; a diferencia de las cesantías parciales, donde se deberá tener en cuenta para el mismo efecto la asignación básica vigente al momento de la causación de la mora, sin que varíe por la prolongación en el tiempo.

3.5.4 **Sentar jurisprudencia**, reiterando que es improcedente la indexación de la sanción moratoria. Lo anterior, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 187 del CPACA.”

Debe recordarse que, en lo referente a las cesantías parciales, la asignación básica para la liquidación de la sanción moratoria será la que devengue el servidor al momento en que presente la solicitud. Por su parte, en tratándose de las cesantías definitivas, el valor de la sanción moratoria estará determinado por la suma devengada por concepto de asignación básica para la fecha de finalización de la relación laboral o el vínculo contractual, por ser la fecha en que se hace exigible tal prestación social.

De otro lado, se tiene que, siendo la sanción moratoria es una penalidad, y como quiera que las penalidades constituyen una sanción severa a quien incumple con determinada obligación, no resulta viable su indexación porque con ello se estaría ante doble castigo por la misma causa.

Así las cosas, concluye el despacho, que el acuerdo conciliatorio celebrado entre los apoderados de Ángela Inés Valenzuela Hernández y de la Secretaría de Educación de Bogotá D.C., no lesiona los intereses de la entidad, pues se trata de un derecho reconocido por la Ley 244 de Ley 244 de 1995 modificada por la

---

<sup>16</sup> Artículos 68 y 69 CPACA.

Ley 1071 de 2006. Además, con el acuerdo se evitó un desgaste procesal y una mayor condena, razón por la cual, aprobará el acuerdo conciliatorio objeto de estudio.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarenta y Seis Administrativo Oral del Circuito de Bogotá, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: APROBAR** el acuerdo conciliatorio celebrado entre ÁNGELA INÉS VALENZUELA HERNÁNDEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.590.556; y la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE BOGOTÁ D.C., adelantada el día 15 de diciembre de 2022, ante la Procuraduría 9ª Judicial II para Asuntos Administrativos, conforme a las razones expuestas en la parte motiva del presente proveído.

**SEGUNDO:** El acta de conciliación aprobada mediante la presente providencia, hace tránsito a cosa juzgada y presta mérito ejecutivo.

**TERCERO:** Notifíquese personalmente esta decisión a la Procuraduría 9ª Judicial II para Asuntos Administrativos.

**CUARTO:** En firme este proveído, y a petición de los convocantes o de su apoderado, entréguese copia auténtica de esta decisión en los términos del artículo 114 del Código General del Proceso.

**QUINTO:** En firme esta decisión, archívese el expediente, previas las constancias a que haya lugar.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**ELKIN ALONSO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**  
Juez

Firmado Por:  
Elkin Alonso Rodriguez Rodriguez  
Juez